



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Благоевград

РЕШЕНИЕ

№ БД-ЕО-19/2024 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представена информация и документация от възложителя и получени становища от Регионална здравна инспекция – Кюстендил и Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“,

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на Проект на Програма за управление на отпадъците на община Рила за периода 2021 – 2028 г. при прилагането на която няма вероятност, да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

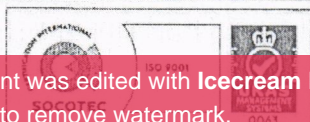
възложител: Община Рила, БУЛСТАТ 000261598 с адрес гр. Рила, пл. „Възраждане“ № 1

Характеристика на плана:

Община Рила е член на „Регионално сдружение за управление на отпадъците – Благоевград“ /РСУО/. В сдружението участват още общините: Благоевград, Бобошево, Кочериново и Симитли. Всички членове на РСУО са задължени да постигнат общи цели за рециклиране и общи изисквания по отношение на екологосъобразното обезвреждане на отпадъците.

Общинската програма за управление на отпадъците се разработва за територията на община Рила, в съответствие с нормативните изисквания на чл. 52 от *Закона за управление на отпадъците* (ЗУО), във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от ЗООС. Програмата за управление на отпадъците е секторна програма и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на община Рила.

Генералната цел на Програмата за управление на отпадъците на територията на община Рила е ограничаване на вредното въздействие на отпадъците върху околната



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1

телефон: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60

Интернет страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: office@riosvbl.org



среда и човешкото здраве и превръщането им в ресурси, чрез изграждане на ефективна система за управление, предотвратяване на образуването им и оползотворяване, в съответствие с екологичното законодателство и прекъсване на връзката между икономическия растеж и подобряване благосъстоянието на хората, от една страна и от друга страна - нарастването на образуването на отпадъци и свързаното с това вредно влияние върху здравето на хората и околната среда.

Общинската програма се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците, съобразена е с Европейската стратегия за устойчиво развитие и подхода „нулеви „отпадъци“ и включва следните стратегически цели:

Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното им използване.

Стратегическа цел 2: Нарастване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци.

Стратегическа цел 3: Ефективно управление на отпадъците, гарантиращо чиста и безопасна околна среда.

Стратегическа цел 4: Включване на обществеността в управлението на отпадъците.

За всяка от стратегическите цели са разработени оперативни цели, които са пряко съотносими към съответната стратегическа цел, т.е. допринасят за нейното постигане. За разлика от стратегическите цели, оперативните могат да бъдат краткосрочни и средносрочни.

Общинската програма поставя следните оперативни цели (ОЦ) за управлението на отпадъците в община РИЛА за периода 2021-2028 г.:

ОЦ 1: Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци;

ОЦ 2: Подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране, транспортиране, рециклиране и оползотворяване на отпадъците;

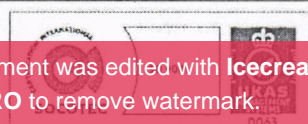
ОЦ 3: Предотвратяване и намаляване на риска от замърсявания с отпадъци;

ОЦ 4: Нормативно регулиране и укрепване на административния капацитет на Общинската администрация за управление на отпадъците;

ОЦ 5: Участие на обществеността при прилагане на йерархията на управление на отпадъците.

За да се изпълнят оперативните цели и да се достигнат стратегическите цели на програмата, е заложено да се изпълни определен набор от дейности, които са обособени в подпрограми. Достигането на всяка стратегическа цел може да се осъществи, чрез изпълнението на една или няколко подпрограми:

- Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци;



- Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло;
- Подпрограма за разделно събиране и постигане на целите за биоразградимите битови отпадъци в т.ч. за биоотпадъците;
- Подпрограма за изпълнение на изискванията и целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци;
- Подпрограма за предотвратяване и намаляване на риска от депонирани отпадъци;
- Подпрограма за подобряване на административния капацитет на общината по управление на отпадъците;
- Подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците

Подпрограмите съдържат както инвестиционни мерки, така и неинвестиционни мерки.

Инвестиционните мерки включват дейности за подобряване функционирането на системата за управление на отпадъчните потоци, образувани на територията на общината, в т.ч.: закупуване на компостери за домашно компостиране, мобилни дробилки за раздробяване, както на биоразградими отпадъци, така и на строителни отпадъци, съдове, машини и транспортни средства за разделно събиране, третиране и транспортиране на биоотпадъци, строителни отпадъци и др.

Неинвестиционните мерки включват дейности в т.ч.: нормативни промени; назначаване на служители; обучение на служители; подготовка на проекти; разработване на методики, инструкции и др. административни актове; изпълнение на контролни дейности; провеждане на информационни кампании; разработване и внедряване на информационни системи и др.

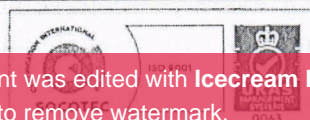
Неразделна част от Програма за управление на отпадъците на община Рила за периода 2021 – 2028 г. е План за действие с подпрограми, мерки, дейности и проекти

МОТИВИ:

1. Програмата е изготвена в съответствие с националното и европейско законодателство в областта на управлението на отпадъците. Заложените цели и очаквани резултати са в съответствие с Националния план за управление на отпадъците.

2. Програма е насочена към подобряване на организацията за управление и намаляване количеството на образуваните отпадъци в община Рила, като създава необходимите предпоставки за успешна реализация на планираните мерки и дейности. От изпълнението на програмата се очаква да бъдат постигнати следните резултати:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1

телефон: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60

Интернет страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: office@riosvbl.org



- Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда;
- Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;
- Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

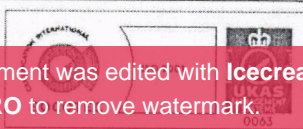
3. В Програмата са посочени конкретните мерки, срокове и източници на финансиране с оглед създаване и подпомагане осигуряването на оптимална екологична среда, чрез ефективното и ефикасно управление на отпадъците на територията на общината.

4. В административния териториален обхвата на община Рила, респективно на Програмата за управление на отпадъците на община Рила за периода 2021 – 2028 г., попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- Природен парк „Рилски манастир“, обявен като част от Народен парк „Рила“ със Заповед №114/24.02.1992 г. на министъра на околната среда (ДВ, бр. 20/1992 г.), видоизменена със Заповед № РД-247/19.07.1999 г. на министъра на околната среда и водите и прекатегоризиран в природен парк „Рилски манастир“ със Заповед № РД-310/26.06.2000 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 56/2000 г.).
С Решение №121 от 12 Март 2010 г. на Министерски съвет, обнародвано в ДВ бр. 23 от 23.03.2010 г., е приет План за управление на Природен парк „Рилски манастир“;
- Резерват „Риломанастирска гора“, обявен и с граници определени със Заповед №307 от 10.04.1986 г. на председателя на Комитета за опазване на природната среда при Министерския съвет (ДВ, бр. 34 от 1986 г.), увеличен по площ със Заповед №114 от 24.02.1992 г. на министъра на околната среда (ДВ, бр. 20 от 1992 г.), актуализирани площта и данните за резервата със Заповед №473 от 30.07.2018 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 76 от 2018 г.), попадащ изцяло в границите на Природен парк „Рилски манастир“.

В административния териториален обхвата на община Рила, респективно на Програмата за управление на отпадъците на община Рила за периода 2021 – 2028 г., попадат изцяло или частично следните защитени зони като част от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- Защитените зони BG0000496 „Рилски манастир“, обявена със Заповед № РД-886/25.11.2013 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр.



107/2013 г.) за опазване на дивите птици, изменена и допълнена със Заповед № РД-283/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 45/2021 г.), с която се обявява и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна;

- Част от защитена зона BG0002099 „Кочериново“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-770/28.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 102/2008 г.).
Със Заповед № РД-363/28.05.2015 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 45/2015 г.) е утвърден Плана за управление;
- Част от защитена зона BG0002129 „Рила буфер“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-229/11.03.2020 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 24/2020 г.);
- Част от защитена зона BG0000636 „Ниска Рила“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение №177/03.04.2019 г. на Министерски съвет (ДВ. бр. 29/2019 г.).

Извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че проектът на Програма за управление на отпадъците на община Рила за периода 2021 – 2028 г. е допустим при съобразяване на произтичащите за изпълнение от плана за действие дейности, с цел постигане на залегналите за изпълнение цели и мерки за периода на действие на програмата, с:

- режимите на попадащите в обхвата на програмата защитени територии по смисъла на ЗЗТ, определени със същия закон, заповедта за обявяването им и с планове им за управление;
- режимите на попадащите в обхвата на програмата защитени зони като част от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“ по смисъла на ЗБР, определени със заповедите за обявяването им и с плана за управление на защитена зона BG0002099 „Кочериново“ за опазване на дивите птици.

След преглед на представената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от същата, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която проектът на Програма за управление на отпадъците на община Рила за периода 2021 – 2028 г. **няма вероятност** на окаже значително отрицателно въздействие върху типове природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“, поради следните мотиви:

4.1 Залегналите за изпълнение дейности с цел постигане на поставените цели (генерална и стратегически) в сферата на управление на отпадъците са разработени в съответствие с действащите нормативни изисквания, насочени към краткосрочна, средносрочна и дългосрочна перспектива за предотвратяване и намаляване на



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1

тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60
уеб-страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: office@riosvbl.org



образуването на отпадъци, за нарастване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци, за ефективно управление на отпадъците, гарантиращо чиста и безопасна околна среда, както и включване на обществеността в управлението на отпадъците в община Рила, с оглед на което постигането им предполага намаляване на отрицателното антропогенно въздействие върху състоянието на компонентите на околната среда, включително върху защитените зони от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“.

4.2 С постигането на залегналите за изпълнение с програмата цели за периода на действие на плана, се очаква подобряване на състоянието на околната и градската среда на територията на общината, което от своя страна е предпоставка за опазване и поддържане на типовете природни местообитания, видовете и техните местообитания, предмет на опазване в границите на защитените зони от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“.

4.3 Чрез изпълнението на дейностите за постигане на залегналите цели и приоритети, не се очаква кумулиране на значителни отрицателни въздействия върху типове природни местообитания, местообитанията и популациите на видовете животни, вкл. и птици и растения, предмет на опазване в защитените зони, попадащи в обхвата на програмата.

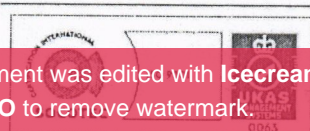
5. Съгласно становище на РЗИ – Кюстендил с изх. № 01-280-1/29.03.2024 г. изразено по реда на чл. 13, ал. 1, т. 2 от Наредбата за ЕО, информацията съдържа достатъчно данни, въз основа на които са направени заключения, обосновани в необходимата степен относно това, че реализацията на програмата няма да доведе до създаване на предпоставки за възникване на здравен риск за населението в най-близките населени места.

6. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“ с изх. № П-04-21-(1)/09.04.2024 г.:

6.1 Мерки в ПУРБ на ЗБР (2016-2021) – В приложение 7.2.г. „Програма от мерки за повърхностни и подземни водни тела“ от Раздел VII – „Кратък преглед на програмата от мерки за постигане на целите за опазване на околната среда“ са заложили мерки, като разглежданата Програмата за управление на отпадъците е в изпълнение на мярка от ПУРБ на ЗБР (2016-2021): Намаляване на дифузното замърсяване от отпадъци от населени места, с код DP_14 чрез действие „Изпълнение на проекти за закриване на общинските депа за битови отпадъци, които не отговарят на нормативните изисквания, съгласно приложение 3 към Националния каталог от мерки“.

Следва да се има предвид, че е публикуван и обявен на обществеността за консултации и писмени становища Проект на ПУРБ 2022-2027 г. на сайта на дирекцията, в секция ПУРБ, ПУРБ на ЗБР (2022-2027), който ще бъде с период на действие 2022 - 2027 г.

ПУРБ ще бъде утвърден с постановление на Министерски съвет, което от своя страна ще доведе до ангажираност на всички държавни институции, конкретно с



поемането на отговорност по изпълнението на програмите от мерки и всички заложені дейности в тези планове.

6.2 Мерки в ПУРН на ЗБР (2022-2027) – Община Рила не попада в райони със значителен потенциален риск от наводнения по чл. 5 от Директивата за наводненията, които са утвърдени със Заповед № РД-802/10.08.2021 г. на Министъра на околната среда и водите, съгласно чл. 146г, ал. 2 от Закона за водите.

В ПУРН на ЗБР (2022-2027) в Приложение Ж е разработена програма от мерки, насочена към намаляване на риска от наводнения, като част от мерките са планирани за конкретни РЗПРН, а други са общи за района на басейново управление (РБУ) и могат да бъдат прилагани и на места извън РЗПРН.

6.4 Представеният проект на „Програма за управление на отпадъците на община Рила за периода 2021 г.-2028 г.“, не противоречи на целите и мерките в ПУРБ на ЗБР (2016-2021) и ПУРН на ЗБР (2022-2027).

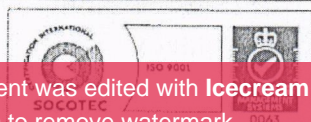
9. Реализирането и предвижданията на Програмата не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда, поради характера и териториалния обхват.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Произхождащите от Проект на Програма за управление на отпадъците на община Рила за периода 2021 – 2028 г. планове, програми, инвестиционни предложения и проекти съгласно дефинициите на Допълнителните разпоредби (ДР) на ЗООС и ЗБР, да се одобряват само след произнасяне с акт на компетентните органи по околна среда по реда на глава шеста от ЗООС и/или чл. 31 от ЗБР и подзаконовите нормативни актове към тях, и при съобразяване с условията, изискванията и мерките в съответния административен акт.

2. Дейности, свързани с водовземане и/или ползване на воден обект, подлежат на разрешителен режим съгласно чл. 44 и чл. 46 от Закона за водите, след съгласуване със становище по реда на чл. 155, ал. 1, т. 23 от Закона за водите. Разрешителни за водовземане и/или ползване на воден обект се издават при спазване изискванията на Глава четвърта „Разрешителен режим“ и Глава осма „Опазване на водите и водните обекти“ от Закона за водите и нормативните актове по прилагането му.

3. Необходимо е да се спазват наложените забрани и ограничения и ограничения при доказана необходимост в санитарно-охранителни зони съгласно *Наредба №3 от 16.10.2000 г. за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на санитарно-охранителни зони около водоизточници и съоръжения за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди* (обн. ДВ. бр.88 от 27.10.2000г.), където за I пояс на СОЗ е наложена забрана за всякакви дейности, различни от експлоатацията на водоизточника и/или съоръжението. В пояси II и III на санитарно-охранителните, се забраняват, ограничават или ограничават при



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1

тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60
уеб-страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: office@riosvbl.org



необходимост дейностите, посочени в Приложение № 1 и Приложение № 2 към чл.10, ал.1 от горесцитираната наредба.

4. Съгласно чл. 143 от Закона за водите за защита от вредното въздействие на водите се забранява: нарушаването на естественото състояние на леглата, бреговете на реките и крайбрежните заливаеми ивици; намаляването на проводимостта на речните легла, включително чрез баражи и прагове, без съответното разрешително; използването на речните легла като депа за отпадъци, земни и скални маси; съхраняването или складирането на материали, които в значителна степен биха увеличили унищожителната сила на водата при наводнения.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е издадено настоящето решение, възложителя/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ - Благоевград до 14 дни след настъпване на промяната.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план или програма.

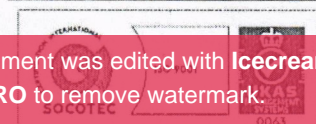
Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или Административен съд – Кюстендил в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Благоевград.

Дата:.....16.05.2024.....

Заличени лични данни съгласно
чл. 59, ал. 1 от ЗЗЛД

СНЕЖИНА КРЪСТЕВА - ЯКИМОВА

Директор на РИОСВ – Благоевград



2200 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1

Тел: (+35973) 88 51 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60

Интернет страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: office@riosvbl.org

