

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ НА ОБЩИНА РИЛА

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ
ГЕОРГИ КАБЗИМАЛСКИ

Кмет на Община Рила

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Рила.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Рила е приета с Решение № 283 от 07.02.2013 г. на Общински съвет на Община Рила. С нея се уреждат отношенията, свързани с определянето и администрирането на местните такси и цени на предоставяните на физически и юридически лица услуги, размера, както реда и срока на тяхното събиране на територията на Община Рила.

Чрез предоставяне на услуги Общината реализира своята социална политика.

МОТИВИ за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Рила – съгласно изискванията на чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове.

I. Причини, налагащи приемането на подзаконовия нормативен акт: Нормативи от по-висока степен регламентират реда и условията за определяне на такса за битови отпадъци по нови основи, в сила от 01.01.2026 г., съгласно обнародвания в ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г., Закон за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси (ЗИД на ЗМДТ).

С § 1 от горесцитирания ЗИД на ЗМДТ се изменя § 13, ал. 1 от Заключителните разпоредби на ЗИД на ЗМДТ (обн., ДВ, бр. 101 от 2013 г.; изм. – ДВ, бр. 105 от 2014 г., бр. 95 от 2015 г., бр. 97 от 2016 г., бр. 88 от 2017 г., бр. 98 от 2018 г., бр. 14 от 2021 г.), с който се **забранява** ползването на данъчната оценка на недвижимите имоти, тяхната балансова стойност или пазарната им цена, като основа за определяне на ТБО **считано от 31 декември 2025 г.**

С § 2 от същия ЗИД на ЗМДТ се изменят три важни параграфа, а именно § 16, § 17 и § 21 от Преходните и Заключителни разпоредби на ЗМДТ (обн., ДВ, бр. 88 от 2017 г.; бр. 98 от 2018 г., бр. 14 от 2021 г.), с които изменения е определено, че **сроктът за одобряване на план-сметката за 2026 г. за всяка от услугите по новия ред е до 31 януари 2026 г.**

В резултат на тези промени, считано от началото на календарната 2026 година, Община Рила следва да прилага нови условия и моменти при определянето на таксата за битови отпадъци, регламентирани със Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ).

Съгласно разпоредбата на чл. 62, ал. 1 от ЗМДТ, такса за битови отпадъци се заплаща за извършваните от Общината услуги по:

1. събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране;

2. третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации;

3. поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината.

Заплаща се за извършваните от Общината услуги на нейната територия, като видът на предлаганите услуги, както и честотата на събиране и транспортиране на битовите отпадъци се определят със Заповед на кмета на общината и се обявяват публично до 31 октомври на предходната година на основание чл. 63 от ЗМДТ.

Съгласно чл. 67, ал. 1 и ал. 2 от ЗМДТ – новите разпоредби, размерът на таксата за битови отпадъци за всяко задължено лице се определя за календарна година, при спазване на принципа за **понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците**, и представлява сумата от размера на таксата за всяка услуга (компонент) по чл. 62.

Към настоящия момент, размерът на таксата се определяше по следния механизъм:

- за недвижимите жилищни имоти на физическите лица и жилищните имоти на юридическите лица (предприятията) – на база промил върху данъчната оценка на имота,

- за нежилищните имоти на юридическите лица – на база промил върху по високата стойност между данъчната оценка на имота и неговата отчетна стойност. Предоставена беше и възможност за тази категория имоти, таксата за битови отпадъци да се заплаща според заявеното от лицата по чл. 11 от ЗМДТ количество битови отпадъци, съобразно вида и броя на съдовете за съхраняване и честотата на тяхното извозване. Допускаше се и пряко договаряне за услугата по събиране и транспортиране на битовите отпадъци с фирми, регистрирани по реда на Закона за управление на отпадъците (ЗУО) – възможност предоставена по силата на чл. 9, ал. 7 от Наредба за условията и реда за изхвърлянето; събирането, включително разделното; транспортирането; претоварването; оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци; опасни отпадъци; масово разпространени отпадъци на територията на Община Рила, приета с Решение № 312 от 05.08.2021 г. на Общински съвет на Община Рила.

С новите промени в закона, в сила от 01.01.2026 г., размерът на таксата следва да се определя в евро на ползвател или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет, която не може да бъде данъчната оценка на недвижимите имоти, тяхната балансова стойност или пазарната им цена. Предвид, на което в чл. 67, ал. 8 от ЗМДТ са определени нови основи, които Общински съвет може да приеме, обширно регламентирани в приета с ПМС № 93 от 04.04.2024 г., обн., ДВ, бр. 31 от 09.04.2024 г., Наредба за реда за изготвяне и образеца на план-сметката за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци, и за начина на изчисляване размера на таксата при прилагане на основите, предвидени в Закона за местните данъци и такси (Наредбата).

Всички тези обстоятелства постави общинската администрация пред ситуацията – събиране и осигуряване на достатъчна и навременна информация за вземане от страна на Общински съвет на Община Рила, на мотивирано решение по отношение въвеждането на новото облагане на жилищните и нежилищни имоти на физически и/или юридически лица на територията на Община Рила за данъчната 2026 година.

Още през 2024 г., с обнародването в ДВ, бр. 31 от 09.04.2024 г. на Наредбата, пред Общински съвет на Община Рила са внесени:

- Становище от Кмета на Община Рила, изготвено по повод предложение за обсъждане алтернативите за определяне на справедлив за гражданите на Община Рила начин на изчисляване размера на ТБО за 2025 г., отправено в точка „Изказвания, питания, становища, предложения на граждани и разни“ на проведено, на 19.02.2024 г. редовно заседание на Общински съвет на Община Рила;

- Информация № РД-02-16-107 от 18.07.2024 г. от Кмета на Община Рила, изготвена по повод отправено, след редовното заседание на Общински съвет на Община Рила, проведено на 10.06.2024 г., искане от общинските съветници за представяне на прогнозен/предполагам размер на ТБО за 2025 г., изчислен при прилагане на основите:

- брой ползвателите на услугата в имота – за физическите лица;

- количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събирането им (контейнери, кофи, кошчета и други съдове) и честотата на тяхното транспортиране – за юридическите лица,

всячки те изготвени с оглед подпомагане дейността на Общински съвет на Община Рила, във връзка с подготвителните и последващи действия по разработването на общинските нормативни актове по избора на справедлив за гражданите на Община Рила начин на изчисляване размера на Такса за битови отпадъци за 2025 г., при прилагане на основите предвидени в ЗМДТ.

В нормата на чл. 10, ал. 1 от Наредбата е регламентирано, че водеща основа за определяне размера на ТБО е количеството битови отпадъци. Допуска се приемането на основа или основи различни от водещата, но при условие че съществува обективни обстоятелства, възпрепятстващи прилагането на водещата. В ал. 3 на чл. 10 от Наредбата са регламентиран три основи за определяне размера на ТБО съобразно услугите по чл. 62 от ЗМДТ, които всяка община чрез общинският съвет може да приеме, а именно:

1. според индивидуално определеното количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товарносимост, т.е. определени са две възможни основи за прилагане – с торби и без торби.

2. според количеството битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събирането им (контейнери, кофи, кошчета и други съдове) и честотата на тяхното транспортиране.

3. според броя на ползвателите на услугата в имота.

4. според разгънатата застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот – допустима само при услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината.

Същите, с обяснение по всяка една, са подробно изложени и в цитираните по-горе информационни материали, внесени пред Общински съвет на Община Рила.

Съгласно чл. 9, ал. 5 от Наредбата, новата основа или новите основи за изчисляване размера на таксата за битови отпадъци, за всяка от услугите по чл. 62 от ЗМДТ се приема от общинския съвет с изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Рила (НОАМТЦУ).

В обобщение, към настоящият момент не е налична база и методология за определяне размера на ТБО според индивидуално определяне на количеството генерирани битови отпадъци за имота. При така действащата на територията на общината система за събиране на отпадъци, точното отчитане на генерирания обем отпадък от всяко домакинство или лице е възможно само когато домакинството или лицето е единствен ползвател на съответните съдове за отпадъци. За въвеждане на реално измерване на

индивидуалното количество битови отпадъци е необходимо закупуване на техника, съдове (с вградени чипове) и изграждане на обособени за събиране на отпадъци помещения, служители, които да контролират измерването и броя на ползвателите, както и внедряване на изцяло нова система за сметосъбиране и сметоизвозване. За всичко това е необходимо технологично време и огромен финансов ресурс, с какъвто общината към момента не разполага. Няма град в страната, който да има необходимата инфраструктура, камиони със специален софтуер и съдове за всяко едно домакинство, за да бъде изчислено количеството битови отпадъци за всеки един недвижим имот. Към днешна дата е невъзможно определянето на ТБО според индивидуално генерираното количество битови отпадъци. Практиката показва, че съдовете в даден квартал или място се ползват от домакинствата на съседен такъв, а освен домакинствата при групово ползване на съдовете за битови отпадъци, същите се ползват и от офиси, магазини, предприятия и други нежилищни имоти.

Въз основа на направените изчисления и извършени анализи, отчитайки спецификите на територията на Община Рила, считаме, че най-подходящите, справедливи и приложими основи за определяне на ТБО, на този етап, за различните категории задължени лица – физически и юридически лица, са следните такива: „брой ползватели на услуга в имота“.

– за услугата събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране - „брой ползватели на услуга в имота“;

- за услугата третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации – „брой ползватели на услуга в имота“;

- за услугата поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината – „разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот“.

С Решение № 309 от Протокол № 32 от заседание на Общински съвет на Община Рила, проведено на 17.07.2025 г. е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Рила, с § 11 от ПЗР от която е регламентирано, че основите за определяне размера на таксата за битови отпадъци (ТБО), за всяка от услугите по чл. 62 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) за територията на Община Рила, в сила от 01.01.2026 г., са:

а) брой на ползвателите на услугата в имота – за физическите лица;

б) количеството битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събирането им (контейнери, кофи, кошчета и други съдове) и честотата на тяхното транспортиране – за юридическите лица.

С оглед правилно и обективно определяне на ТБО на база новите основи, с § 12 от същата Наредба бе регламентирано, лица по чл. 15, ал. 1 от наредбата, в срок от 01 август 2025 г. до 30 септември 2025 г., следва да подадат пред Кмета на Община Рила, чрез Оперативно звено „Местни приходи“, декларации по утвърден от Общински съвет образец – Приложение № 6 и Приложение № 8, съдържащи данни необходими за целите на облагането с ТБО.

Решение № 309 от 17.07.2025 г. на Общински съвет на Община Рила, ведно с образците на декларации и информация за срок, достъп и начин на подаване, е публикувано на сайта на Община Рила, с име /домейн/ [http:// www.grad-rila.bg](http://www.grad-rila.bg), в секция „Обяви и съобщения“, подсекция „Обяви на администрацията“, с цел информированост и улесняване на задължените лица.

С последващо Решение № 337/30.10.2025г. на Общински съвет на Община Рила е удължен срокът за подаване на декларации до 01 декември 2025 г.

II. Цели, които се поставят:

Целите на този проект са:

- синхронизиране на Наредбата с нормативните изисквания от по-висока степен, регламентиращи обществени отношения с местното значение;
- справедливо определяне и регламентиране на нормативните изисквания, съобразно действащите законови разпоредби;
- постигане на социална справедливост;
- осигуряване на необходимата информация и база данни за разработването на алтернативни основи и източници за определяне размера на ТБО.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата наредба:

Проектът за изменение и допълнение на Наредбата не изисква нови финансови или други средства.

IV. Очаквани резултати от прилагането:

Очакваните резултати от прилагането Наредбата за измененията и допълненията на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Рила са:

- постигане на по-голяма справедливост, яснота, коректност и обективност;
- синхронизиране на наредбата с нормативни актове от по-висока степен,
- гарантиране на законосъобразност и постигане на по-висока ефективност.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Предлаганият проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Рила е подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби от по-висока степен, като Закона за местните данъци и такси и Закона за местното самоуправление и местната администрация, поради което, съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитираните Закони с правото на Европейския съюз.

Доколкото настоящия проект има за предмет подзаконов нормативен акт, който подлежи на приемане от Общински съвет като орган на местно самоуправление, то приложими са разпоредбите на „Европейската харта за местното самоуправление”. В тази връзка Проектът е съобразен с чл. 3, т. 1 във връзка с т. 2 и чл. 4 от Европейската харта за местното самоуправление.

Спазвайки разпоредбите на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, в законоустановения срок от 30 /тридесет/ дни, от 10.11.2025 г. до 10.12.2025 г., на официалната интернет страница на Община Рила, е публикуван проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, действаща на територията на Община Рила.

Предвид гореизложеното, предлагам следното

ПРОЕКТО- РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 2, пред. 4, във връзка с ал. 1, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 9, ал. 5 от Наредбата за реда за изготвяне и образца на план-сметката за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци, и за начина на изчисляване размера на таксата при прилагане на основите, предвидени в Закона за местните данъци и такси, във връзка с чл. 67, ал. 6 и ал. 7 от Закона за местните данъци и такси, Общински съвет на Община Рила

РЕШЕНИЕ:

Изменя и допълва Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Рила е приета с Решение № 283 от 07.02.2013 г. на Общински съвет на Община Рила, както следва:

§1. Отменя §11 от ПЗР Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, действаща на територията на Община Рила.

§.2 Създава нов §11 със следното съдържание:

Основите за определяне размера на таксата за битови отпадъци (ТБО), за всяка от услугите по чл. 62 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) за територията на Община Рила, в сила от 01.01.2026 г. за физически и юридически лица са:

1. за събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране – „брой ползватели на услуга в имота“;
2. за третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации – „брой ползватели на услуга в имота“;
3. за поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината – „разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот“.

ВНАСЯ:/п/.....

Георги Кабзималски

Кмет на Община Рила