

МОТИВИ,

съгласно изискванията на чл.28, ал.1 от Закона за нормативните актове (ЗНА), към предложения проект на План – сметка за необходимите разходи за осигуряване на услугите по чл.62 от ЗМДТ през 2022 г. на територията на община Рила и определяне размера на такса битови отпадъци за 2022 г.

I. Причини, налагащи приемането на предложената план-сметка

Причините, които налагат приемането на предложената План-сметка за такса битови отпадъци за 2022 г., са осигуряване и финансово обезпечаване на дейностите за услугите по чл.62 от ЗМДТ.

Съгласно чл.66 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) всички относими за календарната година разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите по чл.62 от ЗМДТ, се включват в план-сметката за годината поотделно за всяка от услугите по чл.62 от ЗМДТ.

План-сметката е финансов документ, чрез който се осъществява финансово планиране на разходите за осъществяване на услугите по чл.62 от ЗМДТ.

Границите на районите за извършване на услуги по сметосъбиране, сметоизвозване и поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване на територията на община Рила, както и честотата на сметоизвозване са определени със Заповед №РД-01-04-288/29.10.2021 г. на кмета на Община Рила.

Разходите в план-сметката са посочени отделно по услуги, на база изготвени калкулации от ОП „Чистота, благоустройство и комунални дейности“ – гр. Рила при отчитане на факторите, водещи до увеличение на разходите през 2022 г.:

- Увеличаване на минималната работна заплата през 2022 г. – от 650 лв. става 710 лв.;
- Нарастващата инфлация и повишените цени на електроенергията, горивата и редица други стоки и услуги;
- Увеличаване цената на отчисленията по чл.64 от ЗУО – от 82 лв./тон, стават 95 лв./тон за 2022 г.;
- Финализиране на проект „Рекултивация на депо за неопасни твърди битови отпадъци – град Рила“;
- Изпълнение на поетите ангажименти по Административен договор №Д-34-80/17.12.2018 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020“, съфинансирана от Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд на Европейския съюз по процедура чрез директно предоставяне BG16M1OP002-2.004 „Проектиране и изграждане на анаеробни инсталации за разделно събрани биоразградими отпадъци“ на конкретен бенефициент водеща община Благоевград и общини партньори Симитли, Бобошево, Кочериново и Рила в размер до 42000 лв.

План-сметката за услугите по чл.62 от ЗМДТ е разработена съгласно приетата и действаща към момента нормативна уредба и включва необходимите разходи за:

1. **Осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци** – предвидените средства за тази дейност са в размер до 98619 лв., като тук са предвидени разходи за закупуване на съдове за събиране на битовите отпадъци в размер до 50000 лв., разходи за поддръжка на наличните съдове, погасителни вноски по кредита отпуснат от ПУДООС за закупуване на съдове, работни заплати и осигурителни вноски на персонала, пряко зает с поддръжката на съдовете, материали, работно облекло и пропорционална част от общите разходи.

2. **Събиране, включително разделно на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за третирането им** – предвидените средства за осигуряването на тази дейност са в размер до 273076 лв. В тази сума са включени средствата за работни заплати, осигурителни плащания за сметка на работодателя, разходи за работно облекло, както и всички други разходи за издръжка на дейностите по събиране и транспортиране на битовите отпадъци до регионалното депо – материали, ремонтни дейности, резервни части, такси, винетки, застраховки, технически прегледи на автомобилите, външни услуги, гориво и смазочни материали, амортизационни отчисления и други разходи, свързани с дейността;

3. **Проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, включително отчисленията по чл.60 и 64 от ЗУО** – предвидените средства са в размер до 685849 лв. В тази сума са предвидени и обезпеченията и отчисленията по чл. 60 и чл. 64 от Закона за управление на отпадъците за 2022 г. в размер до 83136 лв., като същите са планирани на база анализ на предадените за обработка отпадъци през предходни години.

При извършена справка в базата данни на Национална агенция за приходите е установено, че Община Рила има подлежащи на разпределение от публичен изпълнител задължения, установени в Акт за установяване на публично вземане №02/11.12.2020 г. с взыскател Регионална инспекция по околната среда и водите /РИОСВ/ – Благоевград. Установените с посоченият акт задължения представляват вземания на /РИОСВ/ – Благоевград за отчисления по чл.60 и чл.64 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) за периода 01.01.2014-31.12.2017 г., които поради финансова невъзможност общината не е изплатила.

С писмо с наш Изх. №ФБ-02-02-309/01.09.2021 г. е отправена молба до директора на ТД на НАП офис Кюстендил с копие до изпълнителния директор на НАП за допускане на разсрочване на установените задължения на общината в АУПВ №02/11.12.2020 г., на което искане към датата на изготвяне на настоящото предложение няма получен отговор. Междувременно, на 15.09.2021 г. сме информирани от НАП /infocentert@nra.bg/, че е образувано изпълнително дело №211073814/2021 г. срещу Община Рила, на база АУПВ №02/11.12.2020 г.

Задълженията, за които е поискано разсрочване не може да бъдат погасени изцяло с наличните парични средства към датата на подаване на искането и текущите парични постъпления. Общината има и други задължения, неплащането на които ще доведе до тежки последици – неизпълнение на задължения по трудови договори, разваляне или изпадане в забава по търговски договори и други подобни.

Освен установените в горепосочения акт, Община Рила има неплатени задължения за обезпечения и отчисления и за 2021 г. в общ размер на 67324,45 лв.

В разходите за дейността по т.3 са предвидени и средства за осигуряване на дейностите по финализиране на проект „Рекултивация на депо за неопасни твърди битови отпадъци – град Рила“, от които:

- 92000 лв., представляващи годишна такса за обслужване на кредита, отпуснат от „ФОНД ФЛАГ“ ЕАД за реализиране на проекта по рекултивация на общинското депо;

- 11500 лв. за инвеститорски контрол по проекта;

- 21600 лв. за биологична рекултивация;

- 30800 лв. наложени финансови корекции,

както и поети ангажименти по Административен договор №Д-34-80/17.12.2018 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020“, съфинансирана от Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд на Европейския съюз по процедура чрез директно предоставяне BG16M1OP002-2.004 „Проектиране и изграждане на анаеробни инсталации за разделно събрани биоразградими отпадъци“ на конкретен бенефициент водеща община Благоевград и общини партньори Симитли, Бобошево, Кочериново и Рила в размер до 42000 лв.

4. Почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване – предвидени са средства в размер до 272036 лв. и същите са предназначени за осигуряване на дейностите по почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване, чрез метене, събиране и извозване на отпадъците от улици, площи, алеи, междублоково пространство, детски площадки, гробищен парк и др., включително зимно почистване, **с изключение** на общинските пътища за които има осигурени средства за зимно поддържане и снегочистване по Закона за държавния бюджет., почистване при извънредно настъпили обстоятелства, съгласно Закона за защита при бедствия, почистване на нерегламентирани сметища, дъждоприемни канали и шахти, както и битовите отпадъци от речни корита, дерета и други в рамките на общината.

Съгласно чл. 67 от ЗМДТ количеството битови отпадъци е водеща основа за определяне размера на такса битови отпадъци. Когато обаче съществуват обективни обстоятелства, които възпрепятстват този принцип, общински съвет може да приеме други основи, на базата на които да се определя размера на таксата. Към момента не е налична база и методология за определяне размера на такса битови отпадъци въз основа на количеството им. Към настоящия момент основа за определяне на ТБО за жилищните имоти, собственост на физически и юридически лица е данъчната оценка, а за нежилищните имоти на юридически лица – по високата между отчетната стойност и данъчната оценка, тъй като за въвеждане на реално измерване на количеството битови отпадъци е необходимо закупуване на техника, съдове и изграждане на обособени помещения за събиране на отпадъци, служители, които да контролират измерването на изхвърляните битови отпадъци от собствениците на сгради с режим на етажна съсобственост, както и внедряване на изцяло нова система за сметосъбиране и сметоизвозване. За всичко това е необходимо технологично време и огромен финансов ресурс, с какъвто Община Рила не разполага. Практически е невъзможно на всеки един отделен субект на правото на собственост върху недвижим имот, за който се дължи ТБО да се постави по един съд, който субектите да си пълнят самостоятелно и същият следва да бъде с индивидуално заключване. Съдовете, с които разполага Община Рила не са пригодени за събиране и отчитане на количество отпадък.

Изготвянето на настоящото предложение е съобразено с отложеното действие на разпоредбите на Закона за изменение и допълнение на ЗМДТ (обн., ДВ, бр. 101 от 2013 г.; изм., бр. 105 от 2014 г., бр. 95 от 2015 г., бр. 97 от 2016 г., бр. 88 от 2017 г. и бр. 98 от 2018 г.) и Закона за изменение и допълнение на ЗМДТ (обн., ДВ, бр. 88 от 2017 г.; изм., бр. 98 от 2018 г.) във вр. с § 15 от Закона за изменение и допълнение на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците (обн., ДВ, бр. 14 от 2021 г.), съгласно които измененията на чл.66 и следващите от ЗМДТ ще влязат в сила едва от 1 януари на втората година, следваща публикуването на

резултатите от преброяването на населението и жилищния фонд в Република България през 2021 г. Отпадна и предвиденото подаване на декларации за брой на ползвателите на услугата в имота, като броят на ползвателите ще бъде определен съгласно данните, установени с Националното преброяване на населението и жилищния фонд, проведено през септември 2021 г.

Предвид липсата на утвърдена методика за изготвяне на план-сметката с необходимите разходи за дейности и за видовете основи, които служат за определяне размера на такса битови отпадъци, избраната основа може да бъде приложима.

Съобразявайки се с разпоредбите на ЗМДТ, е създадена възможност за заявяване на необходимия брой съдове за съхраняване на битови отпадъци, при което се заплаща стойността на съответния брой съдове и частта от таксата, регламентирана от ЗМДТ за почистване на обществените територии, вместо определения по общия ред размер на ТБО. За лицата, които не са избрали възможността да заявят съд за смет, размера на ТБО се изчислява пропорционално върху данъчната оценка/отчетната стойност на имота.

След направен финансов анализ на извършваните дейности по събиране и транспортиране на битовите отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране, третиране на битовите отпадъци и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината, се установява голям дисбаланс между приходите от такса битови отпадъци и необходимите разходи за осигуряване на услугите по чл.62 от ЗМДТ. Но и при 100% събираемост на облога за 2022 г., приходите ще покрият едва около 1/3 от разходите. За преодоляване на съществуващият дисбаланс е необходимо при формиране размера на такса битови отпадъци за 2022 г., да се увеличат ставките – промилите, за да може облога да покрие планираните разходи, по аналог на чл.7, ал.1 от ЗМДТ: „Местните такси се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата“ и чл.8 от същия закон.

След анализ на начисления към момента облог върху жилищните и нежилищните имоти, собственост на физически лица и жилищните имоти на юридически лица, е установено, че за имотите, находящи се в землището на гр. Рила същият е много по-висок в сравнение с облога върху имотите в останалите населени места в общината, като разликата е в резултат на по-ниските данъчни оценки на имотите в селата и същото е породено от нормите на Приложение №2 от ЗМДТ. Т.е. определяната до този момент еднаква по размер ТБО за цялата община е несправедливо и се генерират задължения за ТБО, несъответстващи на разходите, които се извършват за почистване.

Съгласно Приложение №2 от ЗМДТ, данъчната оценка на имотите се определя на база коефициенти, като решаваща роля от тях имат категорията на населеното място и коефициента за местоположение, който за землището на гр. Рила е в пъти по-висок от този за другите населени места в общината, а услугите по чл.62 от ЗМДТ се извършват редовно, съобразно утвърдения с ежегодната заповед на кмета на Община Рила график.

С цел справедливо определяне размера на такса битови отпадъци и финансово осигуряване на услугите по чл.62 от ЗМДТ, Общинска администрация – гр. Рила би следвало да предложи увеличение на размера на такса битови отпадъци за жилищните и нежилищните имоти на физически лица и жилищните имоти на юридически лица, находящи се в землищата на общинските села и н.м. Рилски манастир с близо 80%. Дори при увеличаване размера на ТБО за селата и н.м. Рилски манастир със 100%, необходимите средства за осигуряване на услугите по чл.62 от ЗМДТ остават да бъдат в размер в пъти по-голям от приходите. Но, отчитайки реалната платежоспособност на населението, както и предвид допълнителното натоварване, което гражданите на Община Рила изпитват във връзка с продължаващата криза, свързана с разпространението на COVID 19 и непрекъснатото повишаване на цените основните стоки и услуги, предлагам Общински съвет на Община Рила, да постанови решение с което, да приеме прогнозните разходи за такса битови отпадъци за 2022 г. и да увеличи с 30% промилите за облагане на имотите, разположени в землищата на селата Пастра, Падала, Смочево и н.м. Рилски манастир спрямо тези за 2021 г.

С цел справедливо определяне размера на такса битови отпадъци и финансово осигуряване на услугите по чл.62 от ЗМДТ, Общинска администрация – гр. Рила би следвало да предложи увеличение на размера на такса битови отпадъци за жилищните и нежилищните имоти на физически лица и жилищните имоти на юридически лица, находящи се в землищата на общинските села и н.м. Рилски манастир с близо 80%. Дори при увеличаване размера на ТБО за селата и н.м. Рилски манастир със 100%, необходимите средства за осигуряване на услугите по чл.62 от ЗМДТ остават да бъдат в размер в пъти по-голям от приходите. Но отчитайки реалната платежоспособност на населението, както и предвид допълнителното натоварване, което гражданите на Община Рила изпитват във връзка с продължаващата криза, свързана с разпространението на COVID 19 и непрекъснатото повишаване на цените основните стоки и услуги, предлагам Общински съвет на Община Рила, да постанови решение с което, да приеме прогнозните разходи за такса битови отпадъци за 2022 г. и да увеличи с 30% промилите за облагане на имотите, разположени в землищата на селата Пастра, Падала, Смочево и н.м. Рилски манастир спрямо тези за 2021 г.

С увеличаването на минималната работна заплата за страната, считано от 01.01.2022 г., непрекъснатото покачване цените на горивата и на основните стоки и услуги, както и повишаването цената на отчисленията по чл.64 от ЗУО, се налага и увеличаване на цените на съдовете за съхраняване на битовите отпадъци. След извършени калкулации и анализи, същите са увеличени с около 15% спрямо цените за 2021 г., видно от Приложение №3 и Приложение №3А, неразделна част от настоящото предложение.

II. Цели които се поставят:

Целите, които се поставят при приемането на План – сметка за необходимите разходи за осигуряване на услугите по чл.62 от ЗМДТ през 2022 г. на територията на община Рила, са: на първо място синхронизиране с актовете от по-висока степен, на следващо място е калкулирането на реалните разходи за извършване на услугата.

С определяне размера на такса битови отпадъци се цели спазване на принципите за възстановяване на разходите по предоставяне на услугите и постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси, както и:

- екологично и ефективно управление на отпадъците;
- недопускане замърсяване на обществени площи с битови отпадъци и образуване на нерегламентирани сметища на територията на Община Рила;
- подобряване на организацията по събиране на отпадъците и тяхното транспортиране;
- обхващане на всички населени места за извършване на услугите по сметосъбиране, сметоизвозване, както и по-голям обхват на поддържане чистотата на места за обществено ползване;
- екологосъобразно третиране и депониране на събраните битови отпадъци;
- недопускане на непосредственият риск, който крият отпадъците върху здравето на населението;
- гарантиране на нормални санитарно-хигиенни условия на живот на територията на общината;
- финализиране на проект „Рекултивация на депо за неопасни битови отпадъци – град Рила“;
- изпълнение на поетите ангажменти по Административен договор №Д-34-80/17.12.2018 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020“, съфинансирана от Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд на Европейския съюз по процедура чрез директно предоставяне BG16M1OP002-2.004 „Проектиране и изграждане на анаеробни инсталации за разделно събрани биоразградими отпадъци“ на конкретен бенефициент водеща община Благоевград и общини партньори Симитли, Бобошево, Кочериново и Рила.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Не са необходими допълнителни финансови средства с оглед прилагането на предлагания проект за приемане размера на такса битови отпадъци за 2022 г. и одобряване на план-сметка за разходите през 2022 г., необходими за предоставяне на услугите по осигуряване на съдове за съхранение на битовите отпадъци, сметосъбиране и сметоизвозване, обезвреждане на битовите отпадъци в депа и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване.

IV. Очаквани резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива:

Очакваните резултати след приемане на План – сметка за необходимите разходи за осигуряване на услугите по чл.62 от ЗМДТ през 2022 г. на територията на община Рила и определяне размера на такса битови отпадъци за 2022 г., са:

- финансово обезпечаване на услугите по чл.62 от ЗМДТ;
- екологично и ефективно управление на отпадъците;
- привеждане на план-сметката в съответствие с действащата нормативна уредба и всички нормативни актове от по-висока степен.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Предлаганият проект на План – сметка за необходимите разходи за осигуряване на услугите по чл.62 от ЗМДТ през 2022 г. на територията на община Рила и определяне размера на такса битови отпадъци за 2022 г., е подзаконен нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби на Закона за местните данъци и такси, поради което съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитирания закон с правото на Европейския съюз.

Настоящите мотиви са публикувани по електронен път на 15.11.2021 г. на следният интернет адрес на Община Рила: <http://www.grad-rila.bg>