

# ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КМЕТА НА ОБЩИНА РИЛА ЗА МАНДАТ 2019 – 2023 ГОДИНА

*(Приета с Решение № 35/06.02.2020г. на Общински съвет на Община Рила)*

Програма за управление на Кмета на Община Рила, обхваща мандат 2019-2023г и е изготвена в съответствие с изискванията на чл.44, ал.5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация. Програмата има за цел да маркира основните и най – важни моменти в работата на ръководеният от мен екип. Тя е продължение на работата от предходния мандат, в който чрез съвместната ни работа с общинската администрация, с кметските наместници на населените места и с подкрепата на общинския съвет, показахме че добрите резултати са плод на диалог и сътрудничество с гражданите. Програмата е изготвена като документ, съчетаващ едновременно по-дългосрочни цели и приоритети за развитието на общината, както и конкретни задачи и дейности за тяхното реализиране.

Целите и приоритетите отразяват отговорностите и капацитета на местната власт и партньорите за ефективно планиране, координация, наблюдение и оценка на развитието на общината и отговарят на общите критерии за специфичност, измеримост, постижимост, реалистичност, съобразно ресурсите и определените времеви граници. Управленската програма е съобразена и с трудната икономическа и социална ситуация в страната, състоянието в публичните финанси и реалистични оценки на възможностите за постигане на растеж, тъй като има много нерешени проблеми, придобили значителна важност за функционирането на местното самоуправление, а именно:

1. Липса на реална децентрализация на местните приходи. В голяма степен декларациите за реална децентрализация на местните финанси на не едно или две правителства от последните години, не се припокрива с действията предприети в тази насока. Липсата на последователна политика в тази посока създава значителни спънки пред дейността на общинските администрации при създаването на реалистични прогнози с определяне размера на местните данъци и такси, както и разчитането на финансови средства за реализирането на местни политики .
2. Минимални правомощия за подпомагане и насърчаване на заетостта на местно ниво и отпускането на средства за подпомагане на „социално слаби граждани“.
3. Невъзможност за изпълняване ролята на медиатор между гражданите на общините и монополистите развиващи дейност на съответните им територии (голяма част от нормативната уредба уреждаща задълженията им към обществото е от периода 1968-1986год.).
4. Многобройни промени, в една посока, а друга липсата на промени, в нормативната уредба уреждаща отношенията между местните власти (общинските администрации) и гражданите. В това отношение е показателен факта за извършените промени в приетите:
  - 4.1. Закон за държавният бюджет – предоставящ все повече и повече политически лостове за въздействие и в същото време отдалечаващ се от нуждите на местните общности в Р.България;
  - 4.2. Закон за собствеността и ползването на земеделските земи и правилника за неговото прилагане – задълбочаващ и до известна степен създаващ нови проблеми в сферата на стопанисването и управлението на земеделските земи;
  - 4.3. Закон за местните данъци и такси – оставащ и след последните промени неадекватен към нуждите и реалностите на местното самоуправление, оставящ общинските вземания недостатъчно защитени („във въздуха“) и обвързани, с

механизмите на събиране на държавни вземания, при прилагане на методите за принудително събиране.

5. Липса на достатъчен икономически растеж – както на местно така и национално ниво, обуславящ общинските администрации като най-близкият отдушник на бизнеса и гражданите, за данъчните тежести и тромавата администрация, не поради причини произтичащи от дейността на общините и общинските съвети, а просто поради близостта и до тях, и наложилото се напоследък прехвърляне на проблема от „болната глава на здравата“.
6. Засилващата се нетърпимост към определени социални слоеве, поради получаваните от тях „неправомерно“ и „незаслужено“ социални помощи (придобивки) – дейност която в голямата си степен също не зависи от дейността на общинската администрация, но създаващия се негативизъм рефлектира върху изграждането на взаимно доверие между Общински администрация, Общински съвет и местната общност. Доверие без което е немислимо едно качествено и в „полза на гражданите“ управление на общината.

Начините за реализирането на така поставените цели за периода на управление 2019-2023год. са чрез:

1. Подпомагане на юридическите и физическите лица извършващи дейност на територията на Община Рила, подпомагайки ги институционално при контактите им с държавната администрация. Същевременно ще се опитам, чрез контактите си с тях, да обясня налагащите се промени с размера, начина на събиране и разходването на местните данъци и такси, с цел създаването на една благоприятна среда за бизнеса им;
2. Реализиране на местна политика, с цел постигане на значително по – добра жизнена среда и условия за реализация на жителите в общината и в същото време създаване на предпоставки за стойностен живот на съгражданите ни в пенсионна възраст;
3. Продължаване подобряването на инфраструктурата на територията на цялата Община Рила;
4. Диалог с гражданите на Общината и разширяване на възможността за участието им в процеса на вземане на решения. В тази насока ще работя за провокиране на интерес у жителите на общината за реално тяхно участие при вземането на управленски решения относно:
  - 4.1. Размер на местни данъци, такси и цени на услуги;
  - 4.2. Приемане годишните бюджети и техните отчети;
  - 4.3. Управление на общинската собственост;
5. Полагане на достатъчно и качествени усилия за решаване на социалните противопоставяния в общността ни, чрез осигуряване спазването на обществения ред и сигурността на гражданите.
6. Краткосрочно и качествено изпълнение на поетите пред обществото ангажименти и поставените от него задачи;
7. Изискване на лична отговорност за действията и бездействията на всеки един служител в Общинска администрация – гр. Рила;

За постигане на поставените пред мен като ръководител на представляваната от мен Община цели, поставям пред себе си следните **първостепенни задачи**, а именно:

1. Продължаване реконструкциите и ремонтите на сградният фонд ползван от културните и образователни институции на територията на общината, като и осигуряване на оборудване адекватно на потребностите;
2. Подобряване състоянието на вътрешно уличната мрежа в населените места;
3. Изграждане на спортни площадки в населените места и доизграждане на стадион „Мусала“;
4. Реализиране на проекти с цел инвестиция в образованието, ранно детско развитие, грижата за възрастни хора и лица с увреждания;
5. Повишаване качеството на административното обслужване, неговата достъпност и разбираемост;

6. Привличане на инвестиции независимо от тяхното предназначение, но съблюдавайки техният произход, в унисон с наличното природно и културно богатство в общината;
7. Поддържане и развитие на културният живот в общината, насърчаването на спорта и включването на младите хора в опазване културното ни наследство, включително използването на модерни технологии;
8. Изясняване на туристическия потенциал и конкретизиране на стратегическите цели за развитието на туризма.

**Основни принципи на управленската политика при изпълнение на поставените си задачи са:**

1. Създаване на механизми за надеждност на приходите и контрол на разходите при усвояването на публични средства с цел гарантиране финансова стабилност на Община Рила;
2. Прозрачно и ефективно управление на общинската собственост, местните приходи и разходването на средства от продажби и/или кредитиране;
3. Максимално използване на възможностите, които предоставят европейските фондове и програми, чрез разработване и реализация на проекти, осигуряващи капитал за задоволяване на местната необходимост от инвестиции;
4. Компетентна и „говореща на нормален език“ общинска администрация;
5. Развитие потенциала на общината, с цел подобряване условията за труд, отдых и живот в административните и граници;

Посочването на „Първостепенни задачи“ и „Основни принципи на управленската политика“ само по себе си не би могло да реши нито една задача, нито един проблем или да подобри живота на нашите съграждани без предприемането на конкретни действия и мерки в съответната област. През мандат 2019-2023год. посочените задачи и принципи ще се реализират, чрез конкретните действия в няколко сфери, а именно:

### **I. Управление на общинската собственост**

Общинската собственост е един от основните лостове за подпомагане на хората развиващи дребен и среден бизнес в границите на населените места и начин за подпомагане развитието на растениевъдството и животновъдството на територията на Община Рила. Правилното и законосъобразното нейно ползване би могло да доведе до значителен икономически растеж в определени социални среди. В тази смисъл ще работя в следните насоки:

1. Законосъобразно и ефективно управление на общинската собственост с цел задоволяване нуждите на жителите на Община Рила.
2. Продължаване отдаването под наем и/или продажбата, като и извършване на процедури по заменяне, на земи от общинския поземлен фонд (ОПФ), с цел неговото ползване „по предназначение“ и комасиране на частни и/или общински земи.
3. Насърчаване ползването на урегулирани поземлени имоти с цел развитието на производствени дейности, търговия, услуги и други.
4. Поддържане принципа на предвидимост при управлението, стопанисването и разпореждането на имоти и вещи общинска собственост.
5. Създаване на публични предприятия по реда на Закона за публичните предприятия на които да се предостави за стопанисване, управление и разпореждане - общинско имущество;
6. Управление на минерални води – публична общинска собственост на територията на Община Рила, чрез прилагане на режим на ползване (концесионен или разрешителен) от трети лица, в зависимост от целите на водоползването.
7. Реализиране на основните приоритети и изпълнение на целите и задачите заложили в ОУП, който дава конкретни предвиждания за развитие на територията на общината.

### **II. Подобряване на инфраструктурата в общината**

Достъпната, добре завитата и поддържана инфраструктура е основна предпоставка за създаването и функционирането на производствени предприятия от всеки едни отрасъл на

икономиката. Община Рила не разполага в необходимият финансов ресурс за основно обновяване и доизграждане на наличните инфраструктурни обекти и отчитайки реалността ще положи усилия за:

1. Разработване и реализиране на проекти и програми за:
  - 1.1. Изграждане, рехабилитация и реконструкция на вътрешната водопроводна и канализационна инфраструктура на населените места;
  - 1.2. Ремонт и изграждане на вътрешна улична мрежа;
  - 1.3. Създаване и поддръжка на туристическите и спортни обекти на територията на Община Рила;
  - 1.4. Реализиране на обекти с цел защита на населението при бедствия и аварии;
  - 1.5. Изграждане на общодостъпна градска среда;
2. Създаване на предпоставки за саниране както на сградите общинска собственост така и на частни такива;
3. Насърчаване изграждане на сгради в духа на „традициите на Община Рила“;
4. Действия и дейности свързани с възстановяването на „стопанските дворове“ (бивша собственост на ТКЗС) в землищата на населените места на Община Рила;

### **III. Стабилност на местните финанси**

Спазване на законите и нормативни изисквания при управлението на местните приходи и разпореждането с тях. Провеждането на широко и реално обсъждане при промяна размера на местните данъци и такси. Оптимизиране разходната част при усвояване на бюджетните средства. Всичко това може да се постигне, чрез:

1. Публичност на създаването, приемането и разходването на общинския бюджет;
2. Информираност на жителите на общината за ролята и относителната тежест на местните налози;
3. Повишаване събираемостта на просрочените парични задължения от физически и юридически лица, регистрирани на територията на Община Рила, с прилагане на адекватни мерки.

### **IV. Развитие и подкрепа на образованието и социалните услуги на територията на Община Рила**

Образованието е основен приоритет за Община Рила. За да отговори на съвременните предизвикателства, Общината ще се стреми да разработи и търси финансиране за:

- Подобряване и модернизирание на материално-техническата база на образователните институции на територията на Община Рила;
- Привеждане на прилежащите площи като кътове за отдих и игра на децата и учениците.
- Осигуряване на ред, защита и спокойствие, чрез въвеждане на видеонаблюдение;
- Осигуряване на възможности и стимулиране развитието на извънкласни дейности и допълнителни форми на педагогическо взаимодействие.

Усилия ще бъдат насочени и към разкриването на нови социални услуги в общността, както и към програми създаващи алтернативно, но устойчива заетост на трайно безработните.

### **V. Административно обслужване на гражданите и подобряване ефективността на местната администрация**

Тук усилията ми ще бъдат насочени към оптимизация на структурата на Общинска администрация – гр. Рила, като и за постигането на:

1. Подобряване на работните процеси в общината;
2. Подобряване на административното обслужване чрез предоставяне на електронни административни услуги и документи
3. Повишаване информираността и публичността за административната дейност на общината;
4. Подобряване координацията на звената в рамките на администрацията;
5. Повишаване удовлетвореността на гражданите и бизнеса, чрез предлагане на по-качествени услуги;

6. Въвеждане на принципа „еднократно“ въвеждане и „многократно“ използване на данни, чрез осигуряване на възможност за миграция на данните.
7. Разширяване обхвата на електронните услуги, предоставяни на гражданите и бизнеса.
8. Прилагане и усъвършенстване на системата за комплексно административно обслужване.

#### VI. Читалищни и спортни дейности

В този две направления ще положи усилия за запазване на доброто сътрудничество с развиващите дейността си читалищни настоятелства.

Запазването на местните традиции е била до настоящият момент, ще бъде и занапред основна грижа през периода 2019-2023год., като за целта ще се стремя чрез реализирането на проекти – финансирани със средства от европейските фондове и програми да се подобри материалната и техническата база на Народните читалища в Община Рила.

Ще положи усилия за реална дейност на създадения общински музей – слабост допусната през изминалия период.

С доизграждането на стадиона – Общинска собственост, като и чрез изграждането на спортни площадки ще насърчим развитието на масовия спорт на територията на общината.

Развитието на спорта на територията на Община Рила е пряко свързано с материалната база и съоръженията. За целесъобразното използване на даден спортен обект или съоръжение е необходимо и отделянето на достатъчен финансов ресурс за неговото поддържане. Ето защо основен приоритет на Община Рила в тази връзка е спортните обекти и съоръжения – общинска собственост да се предоставят за управление на трети лица, като по този начин ще се създадат подходящи условия в областта на физическото възпитание и спорта

#### VII. Туризм

Туризма е основния потенциален катализатор за икономическо развитие на Община Рила. До настоящият момент се опитвах да решавам проблемите свързани с развитието на този отрасъл с отстъпчивост и разбиране към основните фактори потискащи неговото развитие, действия довели освен до липсата на резултат даже и до загубване на вече завоювани позиции.

Създаден е „Консултативен съвет по въпросите на туризма“, в състава на който са включени физически и юридически лица, които имат отношение към развитието на туризма.

На Консултативния съвет се осигурява необходимата подкрепа от страна на Общинска администрация, с цел начертаването на конкретни мерки и стъпки за развитие на туризма на територията на общината.

#### VIII. Опазване на обществения ред

В рамките на дадените ми законови правомощия ще работя за:

1. Делово сътрудничество и диалог с представителните на правоохранителни и правораздавателни органи на местно, областно и национално ниво.
2. Превантивна дейност сред младежите срещу разпространение и употреба на наркотични вещества, хулигански прояви, детска престъпност, по добри условия за спорт и други развлечения в свободното време.
3. Продължаване въвеждането на система за видео наблюдение.
4. По ефективна система за ранно оповестяване на пожари и наводнения.

Настоящата Програма за периода 2019 – 2023г. е изготвена на основание разпоредбата на чл. 44, ал. 5 от Закона за местно самоуправление и местна администрация.

Протоколист:

/Йорданка Милалнинова-  
Иорданова/

Председател на ОбС

/Цветана Шушкова/

